

VOM WISSEN ZUR POLITIK

Das Wissen in die Sprache der Politik übersetzen

Prof. Dr. Fritz Sager
Kompetenzzentrum für Public Management
Universität Bern

Public Health Schweiz-Symposium
Nachhaltige Ernährung – verständlich serviert

Hotel Ador, Bern, 12. März 2019

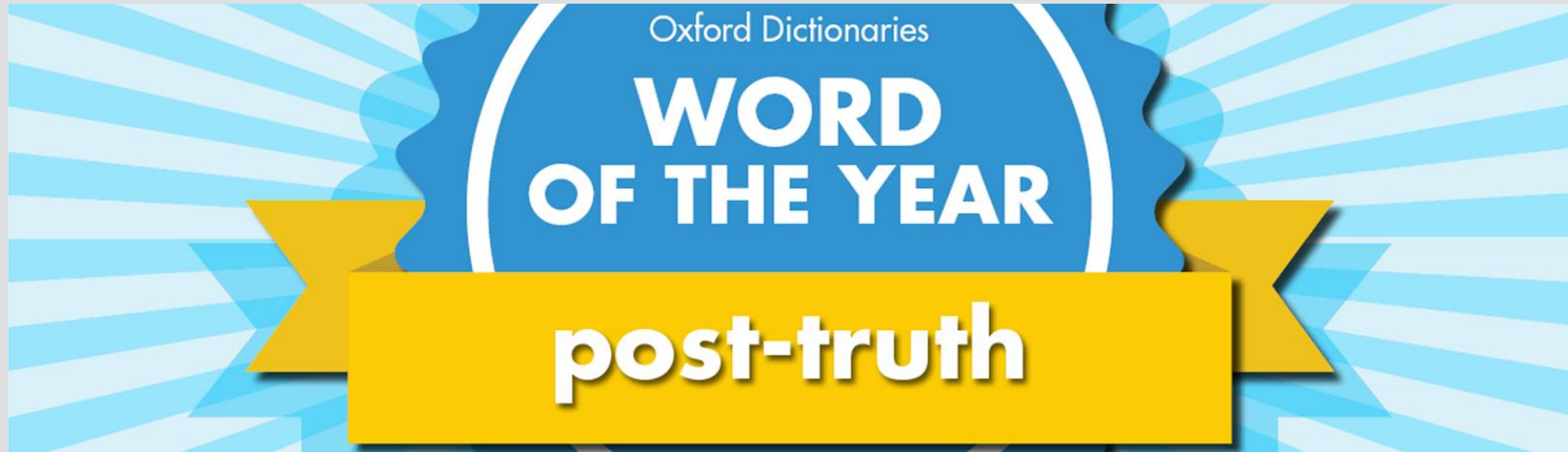
Outline

- > Evidenzbasierte Politik
- > Wie wird Evidenz verwendet?
- > Erkenntnisse aus der Schweiz
- > Das Kausalmodell von öffentlicher Politik
- > Eine Checkliste für die Politikberatung
- > Schluss

Evidenzbasierte Politik: Pragmatismus statt Ideologie

- > Die systematische **Suche** nach
 - der aktuellen wissenschaftlichen Evidenz
 - in Bezug auf ein gesellschaftliches Problem oder eine politische Fragestellung
- > Die **Verwendung** der ermittelten Evidenz
 - für die Gestaltung und
 - Umsetzung von Politik
 - durch Parlament, Regierung und Verwaltung
- > **Ursprung in der Medizin** (Evidence-based Medicine)
- > Schlagwort und Programm von **New Labour** nach Regierungsübernahme im Jahr 1997 in GB

Backlash 2016



‘relating to or denoting circumstances in which objective facts are less influential in shaping public opinion than appeals to emotion and personal belief’

(<https://en.oxforddictionaries.com/word-of-the-year/word-of-the-year-2016>
29.11.2016)

Wie wird Evidenz verwendet?

<i>Instrumentell</i>	Konkrete Veränderung (Handlung) aufgrund der Empfehlungen/Ergebnisse einer Evaluation
<i>Konzeptuell</i>	Kognitive Veränderung (Denken, Wahrnehmung) aufgrund der Ergebnisse einer Evaluation
<i>Prozedural</i>	Konkrete oder kognitive Veränderung aufgrund der Teilnahme am Evaluationsprozess
<i>Symbolisch</i> (<i>legitimatorisch,</i> <i>persuasiv,</i> <i>taktisch usw.</i>)	Gebrauch der Evaluation zur Begründung der eigenen, bereits vor der Evaluation bestehenden Position (keine wirkliche Veränderung)

Ledermann, Simone (2012). Exploring the Necessary Conditions for Evaluation Use in Program Change, *American Journal of Evaluation* 33(2): 159-178.

Erkenntnisse aus der Untersuchung von Evidenznutzung in der Schweizer Politik

- > Die Verwaltung ist die wichtigste Nutzerin von wissenschaftlicher Evidenz
- > Parlament:
 - Kaum Nutzung, gibt aber gerne Studien in Auftrag
 - **Wenn Nutzung, dann nur symbolisch und politisch motiviert:**
nicht *Speaking Truth to Power* aber *Seeking Power with Truth*
- > Direktdemokratischer Diskurs:
 - **Ausschliesslich symbolische Nutzung**
 - Wissenschaftliche Argument erreichen die Debatten nur über ExpertInnen und die Verwaltung bzw. die Exekutive
- > "Evidence [...] enters into an existing soup of values, beliefs, preferences, and needs" (Henry, 2000, p.92)

Politiker und Öffentlichkeit: Das Problem der symbolischen Nutzung

- > „Fakten alleine können aber keine politischen Debatten gewinnen. Fakten erobern keine Herzen.“
 - Interviewzitat Ingrid Brodnig, Autorin von «Hass im Netz», Bund online, 09.05.2018

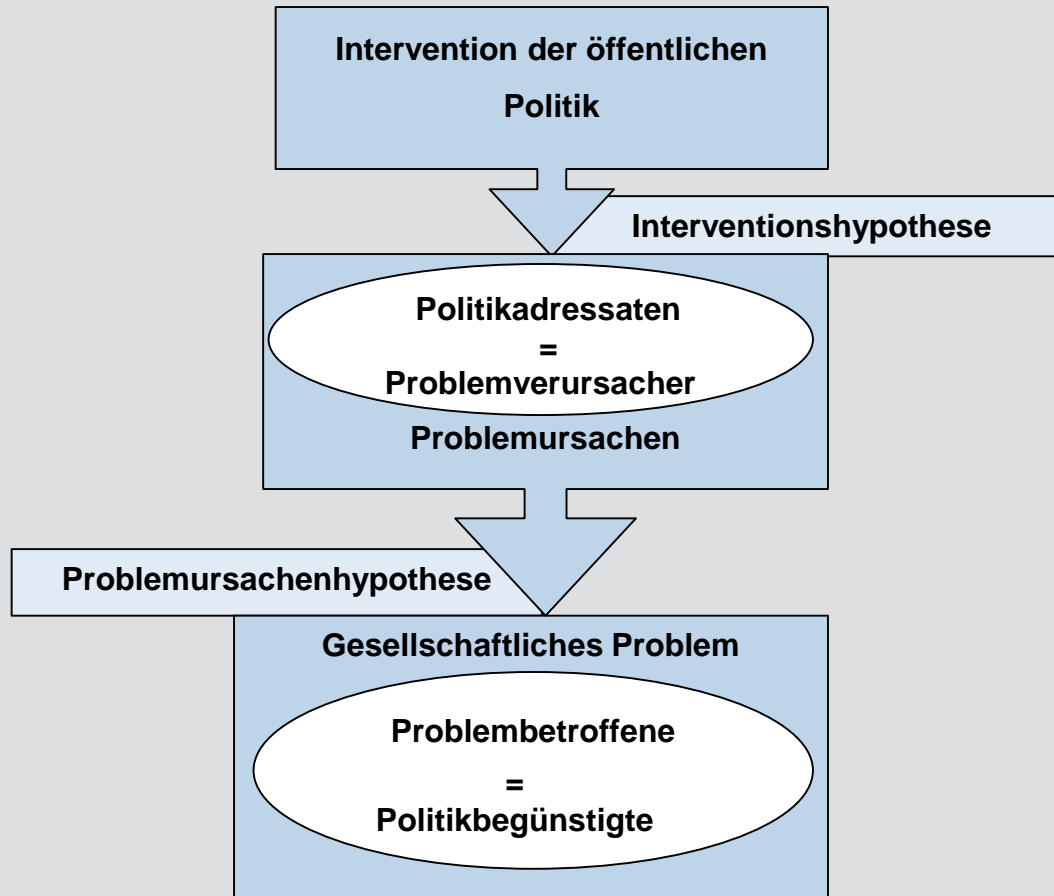
- > PolitikerInnen und Öffentlichkeit haben vor allem Interesse an **Agenda setting** und **Problemdefinition**, weniger an konkreten Policy-Lösungsvorschlägen

- > Wissenschaftliche Evidenz als Stütze für Argumente (*logos*) erhöht deren Vertrauenswürdigkeit (*ethos*), aber nicht deren emotionale Überzeugungskraft (*pathos*). (Stucki/Sager 2018)

Wie verwendet die Verwaltung wissenschaftliche Evidenz?

- > Alle Nutzungsformen: instrumentell, konzeptuell, prozedural und symbolisch
- > Die Verwendungsart ist kontextabhängig,
— Besonders bei Problemdruck und Konfliktualität
- > Wichtig: Wissenschaftliche Transparenz und Nachvollziehbarkeit
- > **Truth test: Kann das sein?** Eigene Erfahrung als Plausibilitätsmass
- > **Utility test: Kann ich es brauchen?** Ist es nützlich? Ist es umsetzbar?
- > Die Verwaltung wendet die Wirksamkeitslogik öffentlicher Politik an, wenn sie Evidenz bewertet

Policy-Logik: Wirkungsmodell einer öffentlichen Politik



Machbarkeitstest: *Policy Failure* versus *Implementation Failure*

- > Zwei Hürden für Politikerfolg: Wirkungsmodell und Umsetzung
- > **Policy Failure**
Wirkungsmodell schlecht: führt trotz guter Umsetzung nicht zu beabsichtigten Wirkungen.
 - Gesellschaftliches Problem falsch erfasst
 - Angestrebte Verhaltensänderungen führen nicht zu beabsichtigtem Impact usw.
- > **Implementation Failure**
Wirkungsmodell gut, aber Umsetzung ist schlecht.
 - Vollzugsträger ungeeignet
 - Leistungsdefizite usw.

Evidenz in Policy übersetzen: Eine Checkliste (1)

1. Benennen Sie das zu lösende **Problem** und belegen Sie es mit solider Evidenz.
2. Definieren Sie den **Teil des Problems, der durch eine geeignete Politik gelöst werden kann** und begründen Sie dessen Priorität.
3. Benennen und belegen Sie die **Problemursachen** und identifizieren Sie die **Problemverursacher als Politikadressaten**.
4. Identifizieren Sie **Policy-Vorschläge**, die das Verhalten der Adressaten so verändern können, dass sie nicht mehr weiter das Problem verursachen. Belegen Sie die Wirksamkeit der Vorschläge.

Evidenz in Policy übersetzen: Eine Checkliste (2)

5. Überprüfen Sie die **politische Machbarkeit** Ihres Vorschlags:
 - Wie stark sind die potenziellen **GegnerInnen**?
 - Passt der Vorschlag in die **aktuelle Politik**?
 - Wie können Sie **Polarisierung** vermeiden?
 - Können Sie den Vorschlag als **Win-win-Lösung** darstellen?

6. Überprüfen Sie die **Umsetzbarkeit** Ihres Vorschlags:
 - Wie wahrscheinlich werden die **Adressaten** mitmachen?
 - Haben Sie die Unterstützung der **Umsetzungsakteure**?
 - Können **Widerstände** umgangen werden?
 - Welche **Ressourcen** und welche Unterstützung braucht es für den Umsetzungserfolg?

Schluss

- > Die Verwaltung ist mit Abstand die beste und geeignetste Abnehmerin von Evidenz
- > Parlamente und die Öffentlichkeit verwenden kaum Evidenz und wenn, dann symbolisch und politisch motiviert
- > Die Wissenschaft muss sowohl zur Politik als auch zur Verwaltung sprechen
 - Wissenschaftskommunikation sensibilisiert die Öffentlichkeit und die Politik(erInnen) für Probleme
 - Politikberatung der Verwaltung soll sich einer Policy-Logik bedienen, um Empfehlungen abgeben zu können, die sowohl den *truth test* als auch den *utility test* bestehen.